

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul proiectului de act normativ*

***Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
privind prorogarea termenului de administrare, de către organele fiscale de  
la nivel județean și al municipiului București, a obligațiilor fiscale datorate  
de contribuabilii mijlocii, de la data de 1 august 2018 la data de 1 noiembrie  
2018***

### *Secțiunea a 2-a*

#### *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

**Promovarea proiectului de act normativ este determinată în  
principal de necesitatea:**

- prorogarii termenului de administrare a contribuabililor mijlocii de către organele fiscale de la nivel județean și al Municipiului București de la data de 1 august 2018 la data de 1 noiembrie 2018
- în scopul evitării riscului ca, contribuabilii mijlocii să nu poată fi administrați corespunzător, a riscului direct asupra colectării creanțelor bugetare, având în vedere ponderea veniturilor realizate de către acești contribuabili în bugetul general consolidat, se impune prorogarea termenului
- ținând cont de situația obiectivă creată de reglementarea la nivel de lege a unui termen care nu poate fi modificat decât printr-un act normativ de nivelul legii, fiind necesar ca măsura prorogării să fie adoptată anterior împlinirii termenului de către titularii obligației,
- luând în considerare necesitatea modificării competenței organului fiscal central în domeniul administrării contribuabililor mijlocii, precum și necesitatea reorganizării Agenției Naționale de Administrare Fiscală pentru acești contribuabili, și situația extraordinară ce se poate crea prin imposibilitatea administrării contribuabililor mijlocii în lipsa unor structuri competente,
- pentru evitarea impactului negativ asupra colectării creanțelor bugetare,
- și având în vedere faptul că aceste situații aduc atingere interesului public general și constituie un motiv de urgență deosebită și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată,

1. Descrierea  
situației actuale:

Potrivit Legii nr. 30/2018 pentru completarea art. 30 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, administrarea obligațiilor fiscale datorate de contribuabilii

mijlocii, inclusiv de sediile secundare ale acestora, se realizează de organul fiscal de la nivel județean sau al municipiului București, după caz."

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 25/2018 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare termenul stabilit pentru implementarea Legii nr. 30/2018 a fost prorogat până la data de 1 august 2018.

Până la apariția Legii nr. 30/2018, prin Ordinul președintelui A.N.A.F. nr. 3610/2016 privind organizarea activității de administrare a contribuabililor mijlocii s-a stabilit competența de administrare a contribuabililor mijlocii în sarcina direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice, prin administrațiile pentru contribuabilii mijlocii constituite la nivelul acestora în a căror rază teritorială se află domiciliul fiscal al contribuabilului mijlociu.

Prin prezenta ordonanță de urgență se reglementează prorogarea termenului de administrare a contribuabililor mijlocii constituită la nivelul regiunii către organele fiscale de la nivel județean și al Municipiului București de la data de 1 august 2018 la data de 1 noiembrie 2018.

Precizăm că, numărul de contribuabili mijlocii care urmează a fi administrați de către noile structuri este de 30.372, ceea ce reprezintă o pondere de 29% din valoarea totală a obligațiilor fiscale declarate la nivelul anului 2017, respectiv aproximativ 61 mld. lei.

Ca urmare a celor de mai sus, până în prezent ANAF a definitivat listele contribuabililor mijlocii care urmează a fi administrați la nivel județean și al Municipiului București.

Este de menționat faptul că structurile de administrare a contribuabililor mijlocii sunt reglementate prin Hotărârea Guvernului nr. 520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu modificările și completările ulterioare, astfel că acesta urmează a fi modificat prin înființarea noilor structuri de administrare la nivelul județelor pentru punerea în aplicare a prevederilor art. 30 din Codul de procedură fiscală.

Menționăm că fără realizarea acestor structuri conform celor de mai sus, contribuabilii mijlocii nu pot fi administrați de structurile actuale ale organelor fiscale

judetene, neavând atribuții în acest sens.

ANAF are în vedere definitivarea structurilor teritoriale care vor administra această categorie de contribuabili la nivelul administrațiilor județene și al Municipiului București sens în care este necesar a fi elaborat un proiect de act normativ de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv actele premergătoare cu mențiunea că în acest proiect trebuie prevăzut un termen de minimum 30 zile pentru punerea în aplicare a prevederilor acestuia.

După publicarea Hotărârii de Guvern, sunt necesare a fi elaborate proiecte de acte administrative de natură organizatorică, pentru modificarea structurii organizatorice a direcțiilor generale regionale ale Agenției, Regulamentelor de organizare și funcționare și aprobarea statelor funcții pentru fiecare unitate subordonată.

O întârziere pentru punerea în aplicare este dată și de obținerea avizelor Agenției Naționale a Funcționarilor Publici pentru fiecare stat de funcții, termenul fiind de minimum 30 zile. Mai mult pentru respectarea prevederilor Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare. nu trebuie omis nici termenul de 30 de zile care se aplică în cazul preavizelor .

Față de cele de mai sus, în condițiile în care nu se prorogă termenul, până la care se vor organiza structurile de administrare a contribuabililor mijlocii la nivelul județelor și a municipiului București, există riscul ca acești contribuabili să nu poată fi administrați corespunzător, cu impact direct asupra colectării creanțelor bugetare, din următoarele motive:

- necesitatea elaborării proiectului de modificare a structurii organizatorice a DGRFP-urilor,
- elaborarea statelor de funcții de către DGRFP-uri după aprobarea structurii organizatorice,
- obținerea avizelor ANFP pentru fiecare stat de funcții,
- acordarea de preavize pentru funcțiile publice desființate

<p>1<sup>1</sup>. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</p>	
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezenta ordonanță de urgență se reglementează prorogarea termenului de administrare a contribuabililor mijlocii, administrare constituită la nivelul regiunii de către organele fiscale de la nivel județean și al Municipiului București de la data de 1 august 2018 la data de 1 noiembrie 2018.</p> <p>Având în vedere numărul mare al contribuabililor mijlocii administrați la nivelul celor 7 regiuni și municipiul București, precum și faptul că termenul de transfer al dosarelor fiscale de la administrațiile pentru contribuabilii mijlocii constituite la nivelul regiunii către organele fiscale de la nivel județean/al municipiului București este foarte scurt, în vederea evitării disfuncționalităților în activitatea de administrare a acestor contribuabili și ținând seama de dificultățile legate de funcționarea sistemului informatic și modificările legislative preconizate, este necesară prorogarea termenului prevăzut de Legea nr. 30/2018 pentru completarea art. 30 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală.</p> <p>Având în cele mai sus menționate considerăm că organizarea și operaționalizarea activității de administrare a contribuabililor mijlocii nu poate fi implementată până la data de 01 august 2018 întrucât aceasta trebuie realizată cu respectarea termenelor legale și fără a afecta încasarea veniturilor la bugetul general consolidat.</p> <p>În plus, se reglementează un termen până la care ANAF urmează să elaboreze proiectul de Hotărâre a Guvernului de modificare și completare a HG nr.</p>

	520/2013 prin care să declanșeze procedurile de implementare a Legii nr. 30/2018 pentru completarea art. 30 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală.					
3. Alte informații	Nu este cazul.					
<b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b>						
1. Impactul macroeconomic	Eficientizarea procedurii de selectare și administrare a contribuabililor mijlocii					
1 <sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul					
2.1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul					
2.2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul					
3. Impactul social	Nu este cazul					
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul					
5. Alte informații	Nu este cazul					
<b>Secțiunea a 4-a</b> <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>						
- mil. lei -						
Indicatori	Anul curent 2018	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2019	2020	2021	2022	
1	2	3	4	5	6	7

1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit						
(iii) impozit pe veniturile microîntreprinderilor						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						

4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații						

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;  b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Nu este cazul
2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu este cazul

<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Nu este cazul.
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.706/2018.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul.
c) Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Economic și Social prin avizul nr.3874/2018.
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul



e) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu este cazul.
<p><b>Secțiunea a 7-a</b>  <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ se publică pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3) Alte informații	Nu este cazul.
<p><b>Secțiunea a 8-a</b>  <b>Măsuri de implementare</b></p>	
1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	<ul style="list-style-type: none"> <li>- necesitatea elaborării proiectului de modificare a structurii organizatorice a DGRFP-urilor,</li> <li>- elaborarea statelor de funcții de către DGRFP-uri după aprobarea structurii organizatorice,</li> <li>- obținerea avizelor ANFP pentru fiecare stat de funcții,</li> <li>- acordarea de preavize pentru funcțiile publice desființate</li> </ul>
2) Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind prorogarea termenului de administrare, de către organele fiscale de la nivel județean și al municipiului București, a obligațiilor fiscale datorate de contribuabilii mijlocii, de la data de 1 august 2018 la data de 1 noiembrie 2018, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM – MINISTRU**  
  
**VIORICA DANCILA**

The seal is circular with the text "ROMANIA" at the top and "MINISTRU ROMANIEI" at the bottom. In the center is the coat of arms of Romania.